



**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА**

# **Стратегия развития Контрольно-счетной палаты города Челябинска на 2021-2025 годы**

(утверждена Постановлением Коллегии  
Контрольно-счетной палаты города Челябинска  
от 11.03.2021 №02-12/1)

Стратегия развития Контрольно-счетной палаты города Челябинска на 2021–2025 годы определяет приоритетные направления деятельности для реализации новых задач в целях развития города Челябинска и улучшения жизни граждан.

Контрольно-счетная палата города Челябинска (далее - Контрольно-счетная палата, палата) как независимый орган внешнего муниципального финансового контроля содействует развитию системы муниципального управления для реализации национальных целей, национальных проектов, государственных и муниципальных программ и задач стратегического развития.

Контрольно-счетная палата в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, законами и иными нормативно-правовыми актами Челябинской области, Уставом города Челябинска, Положением о Контрольно-счетной палате<sup>1</sup> и иными муниципальными правовыми актами города Челябинска.

Контрольно-счетная палата является членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов (далее – Союз МКСО) и опирается в своей деятельности на общероссийский опыт и практики внешнего государственного и муниципального финансового контроля, участвует в работе по совершенствованию методических основ, определению приоритетных направлений развития для реализации новых задач.

Контрольно-счетная палата осуществляет контроль за управлением и распоряжением публичными ресурсами города Челябинска (далее – муниципальные ресурсы), включающими в себя бюджет города Челябинска и муниципальный имущественный комплекс, а также стимулирует развитие внутреннего финансового контроля (аудита) органов местного самоуправления, способствует повышению ориентации органов местного самоуправления на общественные интересы.

Стратегия развития Контрольно-счетной палаты определяет Миссию, стратегическую цель, задачи и приоритетные направления развития Контрольно-счетной палаты на пятилетний период действия полномочий председателя Контрольно-счетной палаты, отражает основные направления достижения указанных целей и решения поставленных задач, а также

---

<sup>1</sup> Принято решением Челябинской городской Думы от 27 сентября 2011 г. N 27/13

учитывает основные направления Стратегии деятельности Счетной палаты Российской Федерации, Стратегии деятельности Союза МКСО на среднесрочную перспективу.

Контрольно-счетная палата, основываясь на международных принципах и практике деятельности высших органов аудита, законодательно установленных полномочиях и двадцатилетнем опыте работы, определяет Миссию как основную цель организации и смысл ее существования.

*Миссия Контрольно-счетной палаты города Челябинска – содействовать повышению качества муниципального управления публичными ресурсами города Челябинска в интересах городского сообщества на основе полномочий органа внешнего финансового муниципального контроля.*

Для выполнения Миссии Контрольно-счетная палата города Челябинска строит свою деятельность в единстве ключевых функций:

**Контролер** – осуществляя контроль, выявлять системные проблемы и предлагать меры по повышению качества управления и распоряжения муниципальными ресурсами в целях создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие населения Челябинска.

Выявляя нарушения, недостатки и ущерб (риски их допущения), формировать предложения по предотвращению и устранению.

**Партнер** – строго соблюдая принцип независимости, работать на благо города Челябинска во взаимодействии с проверяемыми органами и организациями при соблюдении гарантий их прав на основе профессиональной ответственности, гласности и открытости.

**Профессионал** – исполняя полномочия, постоянно совершенствовать профессиональные компетенции, основываясь на системном использовании стандартов и методик, лучших практик и технологий государственного (муниципального) управления, аудита и контроля.

Контрольно-счетная палата осуществляет внешний муниципальный финансовый контроль, основываясь на международных принципах, в том числе изложенных в Лимской декларации руководящих принципов контроля (1977 год), Мексиканской декларации независимости высших органов аудита (2007 год), Московской декларации (2019 год).

В своей деятельности сотрудники палаты следуют принципам законности, независимости, эффективности, объективности, гласности, ответственности, соблюдения профессиональной этики.

Соблюдение требований стандартов является обязательным.

Повышение квалификации, самообразование, передача новым сотрудникам знаний и навыков от опытных работников выступают основой профессиональной деятельности палаты.

**Стратегической целью** Контрольно-счетной палаты является совершенствование системы внешнего муниципального финансового контроля, направленное на повышение качества управления публичными ресурсами города Челябинска и расширение возможностей достижения национальных целей, реализации национальных проектов и муниципальных программ.

Достижение цели будет измеряться набором индикаторов, отражающих:

1. долю проведенных аудитов по реализации национальных проектов, муниципальных программ, иных документов стратегического развития в портфеле деятельности Контрольно-счетной палаты;
2. долю аудита эффективности, аудита закупок и стратегического аудита в портфеле деятельности Контрольно-счетной палаты;
3. исполнение выданных Контрольно-счетной палатой рекомендаций, в том числе по развитию системы управления муниципальными ресурсами.

Для достижения поставленной цели Контрольно-счетная палата сосредотачивается на выполнении следующих основных задач на этапах планирования аудита, его проведения, формирования и реализации результатов, а также доведения результатов аудита до общественности.

**Задача 1.** Формирование плана работы палаты с применением современных видов аудита и влияния результатов проведенных мероприятий на повышение эффективности управления муниципальными ресурсами с учетом потребностей и ожиданий общественности.

**Задача 2.** Применение современных видов аудита, направленных на выявление системных проблем и оценку качества управления

муниципальными ресурсами, анализ результатов достижения национальных целей, реализации национальных проектов и муниципальных программ.

**Задача 3.** Формирование требований и рекомендаций по результатам проведенных мероприятий с учетом их выполнимости и направленности на устранение выявленных проблем. Увеличение эффективности их реализации во взаимодействии с проверяемыми органами и организациями при соблюдении гарантий их прав на основе профессиональной ответственности, гласности и открытости.

**Задача 4.** Укрепление культуры публичности в деятельности Контрольно-счетной палаты, предоставление в открытых источниках информации о работе на доступном для всех целевых аудиторий языке.

**Задача 5.** Содействие развитию системы внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

**Задача 6.** Развитие среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции, а также законодательных и институциональных условий, препятствующих злоупотреблениям.

Для решения основных задач определяются следующие приоритетные направления развития.

***Задача 1. Формирование плана работы палаты с применением современных видов аудита и влияния результатов проведенных мероприятий на повышение эффективности управления муниципальными ресурсами с учетом потребностей и ожиданий общественности***

1.1. Формирование плана работы палаты с применением современных видов аудита, направленных на оценку эффективности управления муниципальными ресурсами, анализ реализуемости рисков и результатов достижения целей развития города Челябинска.

1.2. Внедрение риск-ориентированного подхода к планированию. Определение направлений, объектов, методов, продолжительности аудитов с учетом показателей потенциально высокого уровня нарушений и неэффективного управления муниципальными ресурсами, а также возникновения рисков недостижения результатов национальных проектов и муниципальных программ ожиданиям общества.

1.3. Планирование аудитов муниципальных программ, включающих:

- оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов этих программ долгосрочным целям социально-экономического развития города Челябинска;

- вопросы межведомственного взаимодействия с целью оценки целостной картины функционирования органов исполнительной власти и влияния этого взаимодействия на конечный результат исполнения программ.

***Задача 2. Применение современных видов аудита, направленных на выявление системных проблем и оценку качества управления муниципальными ресурсами, анализ результатов достижения национальных целей, реализации национальных проектов и муниципальных программ***

2.1. Увеличение доли аудита эффективности, аудита закупок в деятельности палаты, позволяющих определять эффективность использования муниципальных ресурсов для достижения запланированных целей, решения поставленных задач социально-экономического развития города Челябинска.

2.2. Внедрение стратегического аудита в деятельность палаты, позволяющего оценивать реализуемость, риски и результаты достижения стратегических целей развития города Челябинска, национальных проектов и муниципальных программ. Методологическое развитие стратегического аудита с опорой на аналитическую функцию, а также развитие собственных аналитических компетенций и инструментария.

2.3. Выявление системных проблем, влияющих на эффективность муниципального управления, и выработка предложений по повышению эффективности управления муниципальными ресурсами при решении вопросов местного значения.

2.4. Осуществление независимого мониторинга показателей национальных целей, национальных проектов, муниципальных программ.

2.5. Содействие в развитии системы внутреннего муниципального аудита для получения возможности использования его результатов при проведении внешнего муниципального финансового контроля.





***Задача 3. Формирование требований и рекомендаций по результатам проведенных мероприятий с учетом их выполнимости и направленности на устранение выявленных проблем. Увеличение эффективности их реализации во взаимодействии с проверяемыми органами и организациями при соблюдении гарантий их прав на основе профессиональной ответственности, гласности и открытости***

3.1. Внедрение системы контроля качества требований и рекомендаций, формулируемых по результатам проведения мероприятий, начиная со стадии рассмотрения разногласий, на основе профессиональной ответственности, гласности и открытости, обеспечивая соблюдение прав объектов контроля.

3.2. Расширение практики обсуждения результатов мероприятий со всеми заинтересованными сторонами, в том числе с руководителями объектов контроля, органами местного самоуправления города Челябинска, экспертным сообществом.

3.3. Использование всех законодательно установленных инструментов для устранения и предупреждения выявленных нарушений: развитие практики направления предписаний, составление протоколов об административных правонарушениях, применение бюджетных мер принуждения, усиление взаимодействия с правоохранительными органами, прокуратурой города Челябинска, управлением Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области.

3.4. Организация непрерывного мониторинга исполнения требований и рекомендаций Контрольно-счетной палаты, принятие своевременных мер при их невыполнении.

***Задача 4. Укрепление культуры публичности в деятельности Контрольно-счетной палаты, предоставление в открытых источниках информации о работе на доступном для всех целевых аудиторий***

4.1. Совершенствование официального сайта Контрольно-счетной палаты. Повышение качества размещаемой информации, обеспечение ее объективности, информативности и доступности для восприятия.

4.2. Расширение способов доведения информации о деятельности палаты до всех заинтересованных сторон, в том числе через социальные сети в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

4.3. Повышение прозрачности и увеличение информативности плановых документов палаты, документов, регламентирующих проведение аудита, в том числе стандартов внешнего муниципального финансового контроля, их размещение в открытом доступе.

4.4. Совершенствование процессов получения обратной связи от граждан по различным вопросам организации и деятельности Контрольно-счетной палаты.

### ***Задача 5. Содействие развитию системы внешнего государственного и муниципального финансового контроля***

5.1. Участие в мероприятиях, направленных на повышение качества внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, Контрольно-счетной палатой Челябинской области, Союзом МКСО.

5.2. Расширение практики участия в проведении совместных и параллельных мероприятий, в том числе для обеспечения сквозного контроля реализации национальных проектов, региональных проектов и муниципальных программ.

5.3. Внедрение современных подходов к организации и проведению мероприятий на муниципальном уровне на основе «лучших практик» государственного внешнего финансового контроля.

5.4. Внедрение в практику контрольной деятельности информационных технологий с целью расширения пространства аудита и сокращения сроков пребывания инспекторского состава на проверяемых объектах.

Задача 6. Развитие среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции.

6.1. Совершенствование системы профилактики коррупционных правонарушений.

6.2. Внедрение внутренних механизмов контроля.

Для решения основных задач определяются следующие общесистемные направления развития:

#### ***Развитие методологии муниципального аудита***

1. Создание иерархичной и актуальной системы стандартов внешнего муниципального финансового контроля и стандартов организации



деятельности палаты, а также других нормативных и методических документов, регламентирующих проведение аудита.

2. Развитие имеющихся наработок и методов для обеспечения внешнего муниципального финансового контроля, в том числе с учетом передового опыта Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, Союза МКСО.

3. Внедрение системы непрерывной актуализации внутренних нормативных и методических документов.

### ***Развитие внутренней системы управления, кадрового обеспечения и организационной культуры***

4. Внедрение системы индикативных показателей эффективности деятельности Контрольно-счетной палаты как элемента системы управления и системы мотивации сотрудников.

5. Внедрение методологии процессного управления, регулярного мониторинга эффективности процессов в организационное обеспечение деятельности палаты и решения задач ее стратегического развития.

6. Создание внутренней системы управления знаниями для выявления и распространения лучших практик аудита.

7. Разработка моделей и профилей компетенций сотрудников палаты на основании ее стратегических приоритетов.

8. Внедрение практики непрерывного обучения и профессионального развития сотрудников в соответствии с принятыми моделями и профилями компетенций.

9. Внедрение системы аттестации, основанной на модели компетенций, с использованием объективных данных об эффективности работы.

### ***Внедрение и развитие цифровых технологий муниципального аудита***

10. Разработка рекомендаций по цифровизации муниципального управления. Содействие цифровой трансформации системы муниципального управления путем проведения аудита эффективности, стратегического аудита муниципальных информационных систем и системы обработки муниципальных данных.

11. Развитие дистанционных методов аудита. Организация подключения Контрольно-счетной палаты к информационным системам муниципального

управления, способствующего сокращению количества и объемов запрашиваемых документов и сведений, увеличению пространства аудита и рациональному использованию трудовых, финансовых и материальных ресурсов.

12. Разработка рекомендаций по цифровизации муниципального управления, развитию муниципальных информационных систем.

13. Развитие внутренних информационных технологий Контрольно-счетной палаты для организации и учета результатов внешнего муниципального финансового контроля и аналитической деятельности.

14. Совершенствование процедур и механизмов обратной связи от граждан и потребителей информации на базе цифровой инфраструктуры.

#### *Развитие сотрудничества и взаимодействия*

15. Совершенствование взаимодействия Контрольно-счетной палаты с органами местного самоуправления города Челябинска. Взаимное участие сторон в мероприятиях, проведение рабочих встреч, совещаний, обмен информацией, в том числе с целью определения наиболее актуальных проблем развития города Челябинска, повышения степени реализуемости рекомендаций и требований палаты.

16. Развитие взаимодействия с правоохранительными, контрольными и надзорными органами города Челябинска и Челябинской области, в том числе для повышения качества реализации результатов деятельности палаты.

17. Разработка и внедрение механизмов взаимодействия Контрольно-счетной палаты с другими контролирующими органами города Челябинска и Челябинской области.

Выполнение задач Стратегии будет производиться в формате проектного управления.

Важным принципом реализации Стратегии будет активное вовлечение сотрудников в реализацию задач Стратегии в целях последовательного внедрения проектов и практик Стратегии в ежедневную работу и организации постоянной обратной связи.